联合国 S/PV.6971



安全理事会

第六十八年

临时逐字记录

第六九七一次会议

2013年5月29日星期三上午10时35分举行
纽约

主席：	梅南先生	（多哥）
成员：	阿根廷	米利凯女士
	澳大利亚	金女士
	阿塞拜疆	梅赫迪耶夫先生
	中国	李保东先生
	法国	布里安先生
	危地马拉	罗森塔尔先生
	卢森堡	卢卡斯女士
	摩洛哥	卢利什基先生
	巴基斯坦	塔拉尔先生
	大韩民国	薛景勋先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	卢旺达	恩杜洪吉雷赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	帕勒姆先生
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

中部非洲区域

秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2013/297）

13-34864(C)









上午10点35分开会。

通过议程

议程通过。

中部非洲区域

秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2013/297）

主席（以法语发言）：根据安理会议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布•穆萨先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2013/297，其中载有秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告。

我现在请穆萨先生发言。

穆萨先生（以法语发言）：我荣幸地提出秘书长关于联合国中部非洲区域办事处（中非办）活动的第四次报告（S/2013/297）。

就在我今天上午发言的此刻，中部非洲的总体局势从政治和安全角度来说，以该次区域多数国家保持相对宁静和稳定为特点，值得注意的例外是中非共和国以及刚果民主共和国部分地区。

如安全理事会所知，刚果民主共和国当前的事态发展前景光明，特别是在2013年2月由秘书长主持签署《和平、安全与合作框架协定》之后。然而，中非共和国的局势则继续给其邻国造成消极影响，特别是在难民流动和前作战人员越界方面。

过去六个月来，中非办继续与各区域组织特别是中部非洲国家经济共同体（中非经共体）及其成员国以及其它伙伴密切合作，以寻求可持续地解决该次区域和平与安全面临的重重挑战。为此，中非办在调解支助股的支持下计划于6月份再次举办有关调解领域能力建设的讲习班，以更好地利用这个次区域工具，并更好地执行其预防、管理以及和平解决冲突的任务。

（以英语发言）

在我们12月份的会议（见S/PV.6891）上，安全理事会请中非办与非洲联盟（非盟）和其它利益攸关方及伙伴合作，制定一项清楚确定轻重缓急和先后顺序的执行计划，以便落实联合国处理上帝抵抗军活动威胁与影响的区域战略。既然这项工作现已完成，紧随其后的优先事项是与非洲联盟合作，举办一个支持该战略执行的资源调集论坛。

在这方面，我赞扬非洲联盟最近举办支持非洲联盟区域工作队投入运作的论坛。该论坛是朝正确方向迈出的重要一步，目的是筹备一个更为广泛和更具包容性的进程，从而为执行我们的联合区域战略调集所需资源。

关于非盟区域工作队——我们联合区域战略中的一个重要组成部分——投入运作的问题，必须强调非盟和平与安全事务专员4月24日在亚的斯亚贝巴非盟支助论坛开幕式上充分阐述的一些所遇到挑战。据拉马姆拉大使说，除乌干达特遣队之外，移交给工作队的各特遣队均面临构成严重障碍的实际后勤挑战，因为这些部队被局限在其各自基地内，远远无法开展预期的军事行动。

中非共和国目前的政治和安全危机使这些挑战更加错综复杂。这种局势直接影响了区域工作队在该国的运作。但是，继非洲联盟委员会主席负责上帝抵抗军问题特使弗朗西斯科•卡埃塔诺•何塞•马德拉大使4月份对中非共和国进行了一次实况调查之后，班吉出现了令人鼓舞的迹象。正如尼古拉•蒂昂盖伊总理所确认的那样，中非共和国当局准备好继续与国际社会、特别是非盟及联合国合作，继续打击上帝抵抗军。

安全理事会于去年6月核准了打击上帝军战略（见S/PV.6796）。我们已最后敲定执行计划，其中确定了当前的需求以及需要更多资源的领域。因此，

我们期望所有利益攸关方，特别是受上帝军影响的国家以及主要合作伙伴继续展现政治善意并提供资金捐助，以便把这些计划付诸于行动。

造成该次区域安全关切的另一个主要来源是尼日利亚武装部队当前在博诺、约贝和阿达马瓦三州对“博科哈拉姆”叛乱分子开展的军事行动。尼日利亚军方在处于紧急状态之下的这三个州开展了为期一周的军事行动，之后于5月20日宣布夺回对东北部5个偏远地区的控制权，这些地区邻近与喀麦隆和乍得之间的边界，伊斯兰叛乱分子夺取了那里的领土。

尼日利亚的军事进攻对该次区域国家可能造成的人道主义后果以及跨界影响尚未得到全面评估。但据报道，已有几千名难民为躲避军事进攻而逃到邻国喀麦隆和乍得，同时军方宣称拦截了一批“博科哈拉姆”叛乱分子，使其无法逃到乍得和尼日尔两个邻国。

当前马里北部的政治和安全局势继续对向那里派遣了部队的国家产生消极影响。在位于Agades的一个军事基地和一个由法国管理的铀矿遭受连环袭击之后，尼日尔总统穆罕默杜·优素福宣称参与袭击者已从利比亚南部进入该国，袭击事件造成逾26人死亡。他还警告说，有关人员目前正在策划对乍得实施更多袭击。

偷猎问题是另一个新出现的、正快速扩大的现象，有可能对该次区域一些地区已经很严峻的和平与安全局势造成不利影响。过去5个多月来，有越来越多的报告强调了这一威胁的严重性，这些报告有时令人震惊。根据我们收集的情况，在中非共和国东南部的世界遗产保护区DzangaBai，最近至少有26头大象被偷猎者打死。同样的报告还指出，中部非洲经常遭受偷猎行动之害，2012年2月，偷猎者为获取象牙，打死了喀麦隆北部的至少300头大象。必须鼓励该次区域各国做出努力，以应对这一挑战。

中部非洲次区域实现可持续和平与发展的另一个主要挑战是棘手的青年失业问题。中非办认识到，该次区域越来越严重的青年失业问题具有破坏稳定影响，因此已做出努力来推动组织一次次区域会议，讨论青年失业问题对巩固和平的影响。我们将与中非经共体、非洲开发银行、国际劳工组织、联合国开发计划署以及一些重要区域及国际伙伴和利益攸关方合作努力，继续积极作出努力。

我2012年12月18日在安理会发言（见S/PV.6891）时曾保证中非办将继续着力巩固在2012年取得的成就，并在此基础上再接再厉。这包括加倍努力，以便通过尽早完成相关的制订方案文件来加快把应对上帝军威胁的区域战略付诸实施；继续做出努力，以便根据安理会在其2012年2月29日第2039号(2012)决议中提出的建议，组织一次有关几内亚湾海盗问题的区域首脑会议；加强我们在开展能力建设和加强体制方面对次区域组织特别是中非经共体的支持。

回顾过去，我可以谦虚地说，我们兑现了这一承诺，有的时候是在非常有挑战性的环境中，包括在资源不断减少的情况下做到这一切的。因此，随着我们进入2013年下半年，我要再次保证，我们将在安理会的总体指导下继续作出努力，并把迄今在履行我们任务授权方面取得的进展发扬光大。

我感谢安全理事会各位成员对中非办强有力的持续支持。

主席（法语发言）：我感谢穆萨先生的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

李保东先生（中国）：我感谢穆萨特别代表的通报。

当前，中部非洲国家积极致力于维护地区和平与稳定，推动经济社会发展，加强地区一体化进程，取得积极进展。

与此同时，中部非洲和平与安全仍面临许多挑战，特别是中非共和国和刚果（金）东部地区局势持续动荡，上帝抵抗军威胁仍未根除，几内亚湾海

盗问题严峻，需要地区国家和国际社会合力应对。中方对此有以下四点主张：

第一，国际社会要积极帮助中部非洲国家实现地区和平与稳定。中方对中非共和国和刚果（金）东部局势紧张表示关切，希望有关方面摒弃一切形式的暴力，通过对话和协商解决分歧。

我们支持地区国家和区域、次区域组织为解决上述问题所作努力，呼吁国际社会在充分尊重地区国家主权基础上，向有关国家和组织提供支持。中方欢迎潘基文秘书长近期访问刚果（金）及地区国家，赞赏秘书长为妥善解决刚（金）问题发挥的重要作用。

第二，国际社会要继续支持地区国家打击上帝抵抗军的行动。近来，上帝抵抗军继续在多国间流窜作乱。中非共和国安全局势恶化，给地区国家打击上帝抵抗军行动带来负面影响。

中方强烈谴责上帝抵抗军袭击平民的行动，要求其立即解除武装。我们赞赏地区国家为打击上帝抵抗军所作努力，支持非盟继续落实有关地区合作倡议。我们欢迎联合国就此同非盟开展合作，期待联合国相关地区战略及其执行计划得到有效落实。

第三，国际社会要继续关注几内亚湾海盗、武器走私、跨国有组织犯罪等非传统威胁。我们支持地区国家就此制定和完善相关国别战略，加强政府治理和执法能力，赞赏相关地区组织发挥的领导和协调作用。国际社会应通过信息共享、经验交流、技术援助、能力建设等多种方式向相关国家提供必要协助，同时要综合施策，标本兼治，重视解决经济社会发展等根源性问题。

第四，联合国应为中部非洲地区实现持久和平发挥更大作用。中方赞赏联合国驻中部非洲办事处继续积极履行安理会授权，为维护地区稳定作出积极努力。希望联合国中非办事处继续发挥好协调与沟通作用，推动联合国系统、地区组织和国家的相关努力形成合力。中方将继续支持联合国中非办和穆萨特别代表的工作。

卢卡斯女士（卢森堡）（*以法语发言*）：我谨感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处(联中非办)负责人阿布•穆萨先生的全面通报。我将首先讨论为打击上帝抵抗军所作的努力，然后评论中非共和国和联中非办的活动。

25年来，上帝抵抗军一直在非洲的心脏地带实行打击。据联合国人权事务高级专员办事处指出，它有系统地违反国际法、人权和国际人道主义法的行为，导致10多万人死亡，6万至10万儿童遭到绑架，250万人流离失所。据报仅在去年就发生了212次袭击，造成至少45人死亡和220人被绑架，其中25%涉及儿童。2013年第一季度据报已发生60多起袭击和30人死亡，3月份袭击次数令人不安地突增，特别是在刚果民主共和国。尽管上帝抵抗军的部队这些年来确实减少了，但他们继续对该区域及其平民人口构成严重威胁。因此，我们必须保持警惕。在这方面，我们赞扬今天的主席声明草案，它表明安全理事会决心同上帝抵抗军这一祸害作斗争。

为了消除这一威胁，必须积极执行联合国去年通过的多层面区域战略。在这方面，我们欣见秘书长在4月19日宣布了该区域战略的逐步执行计划。我们希望，该计划在联中非办协调下采取的更加系统化的方法，以及区域战略的各项优先项目的执行，将有助于加强同上帝抵抗军进行的斗争。执行计划的宣传战略，以及召开诸如本次会议这样的会议，将有助于确保，同上帝抵抗军进行的斗争继续是国际社会议程上的优先事项。

我们欢迎在执行非洲联盟打击上帝抵抗军区域合作倡议方面所取得的进展，这是联合国区域战略的五个步骤中的第一个。我们特别高兴的是，启动非洲联盟打击上帝抵抗军区域工作队所需的战略文件，已经完成。我们鼓励受上帝抵抗军影响的各国提供必要的分遣队，以便达到获得授权的5000名士兵的编制。卢森堡方面承诺提供自愿财政捐助，以

帮助加强区域工作队。联合国和非洲联盟必须继续在该领域中密切合作。秘书长特别代表和非洲联盟特使弗朗西斯科•马西亚斯先生从3月27日至4月4日在南非、刚果民主共和国和乌干达执行的联合宣传和动员任务，是这样做能够产生的协同作用的一个良好例子。

光靠联合国和非洲联盟的努力是不够的。受到上帝抵抗军的暴力行动直接影响的国家的政府，对保护其平民人口免遭上帝抵抗军的威胁，承担着首要责任。一般而言，我们鼓励各国合作执行国际刑事法院将近8年前对约瑟夫•科尼、奥科特•奥齐阿姆布和多米尼克•翁古文发出的逮捕令。这些上帝抵抗军领导人被控犯有战争罪和危害人类罪，包括谋杀、强奸和征募儿童入伍，必须把他们绳之以法。

可悲的是，必须反复重申，妇女和儿童是上帝抵抗军的主要受害者。在这方面，我们谨回顾儿童与武装冲突问题工作组，4月19日就上帝抵抗军的儿童受害者的状况，所得出的结论。我要强调他们的三项建议：第一，联合国必须在该区域的维持和平行动和政治特派团中维持足够的保护儿童的手段——如果缺乏这样的手段，就增加它们；第二，建议非洲联盟将保护儿童的活动纳入区域工作队的工作；以及最后，建议世界银行和捐助方调动必要的资源，用于以前参加上帝抵抗军的儿童的解救、遣返和重返社会。

如果不恢复中非共和国的安全与稳定，近年来在打击上帝抵抗军方面所取得的进展，很可能前功尽弃。为了不让该国成为这一武装团伙的庇护所，必须立即恢复那里打击上帝抵抗军的行动。总体而言，我们赞同秘书长对中非共和国局势及其对次区域的和平与安全的影响，所感到的极端关切。国际社会和特别是安全理事会，必须坚决应对公共秩序全无、灾难性的人道主义状况、持续的掠夺和严重侵犯人权的行为，以支持非洲联盟和中非国家经济共同体（中非经共体）。所有这些因素——中部非洲地区目前的紧张局势、上帝抵抗军的不断威胁、各种形式的跨国有组织犯罪的影响，其中包括象牙偷猎和贩运，这最有可能构成包括上帝抵抗军在内的武装团体的重要资金来源——使联合国中部非洲区域办事处的工作变得更加重要。卢森堡欣见联中非办努力协助并鼓励中部非洲更密切的区域合作。它的工作，特别是同中非经共体合作进行的工作，帮助改善了在调解和斡旋领域中的合作。

最后，我谨赞扬联中非办和联合国西非办事处，为打击几内亚湾各国近海的海盗行径所做的工作，海盗行径对有关国家的经济以及该区域的贸易和国际关系，构成了越来越大的威胁。由于在联合国协助下进行了出色的准备工作，我们希望，将于6月24日和25日在喀麦隆举行的关于几内亚湾海盗行径和武装抢劫问题的区域国家元首和政府首脑峰会，将产生具体成果。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们同意秘书长特别代表阿布•穆萨先生的令人不安的评估，即中非共和国境内的武装冲突对邻国产生了负面影响。这一点特别反映在过去六个月难民人数已增至5万人和武器泛滥。显然，该国化解军事和政治危机并使人道主义和人权状况正常化对于该次区域实现和平、安全与稳定的前景极为重要。

我们对包括偷猎在内的跨界犯罪活动的规模不断扩大同样感到关切。在这些犯罪活动中，使用了来自利比亚的武器。我们特别感到关切的是，这些犯罪活动的所得可能成为在该次区域从事活动的恐怖主义和犯罪团伙的资金来源。

我们欢迎调动有关各国和组织在打击几内亚湾海盗和武装抢劫行为方面的合作。朝此方向迈出的一个重要步骤可以是定于6月份举行的中非和西非国家首脑会议。我们看到有必要采取必要措施来处理造成该次区域不稳定的潜在因素，包括贫困和收入分配差距不断扩大，以及广泛存在的失业，尤其是青年失业。

我们注意到，上帝抵抗军的活动有所减少，其战斗人员最近保持低调，并撤往难以到达的中非共和国与刚果民主共和国边界地区。我们注意到在

切实执行联合国打击上帝抵抗军战略方面存在的特别困难。在很大程度上由于资金方面的问题，非洲联盟区域工作队的部署受到耽搁。犯罪活动造成的结果是，难民和境内流离失所者人数总计达到44万人。除其他外，这表明保护平民的措施未能奏效。此外，一般来说都缺乏资金，无法满足那些受上帝抵抗军活动影响的人的人道主义需求。

我们注意到4月份通过了联合国消除上帝抵抗军威胁及其活动影响的区域战略的执行计划（S/2013/240，附件）。该计划目标远大、费用高昂。我们必须指出，除采取及时和必要措施外，该计划还规定必须开展若干项目。此时，难以称这些项目是相关的，就中非共和国而言尤其如此。

最后，我要指出联合国中部非洲区域办事处为确保该次区域和平与安全的集体努力所作的贡献。我们欢迎该办事处与区域伙伴在预防性外交、建设和平、反恐、海盗和海上武装抢劫、武器扩散、支助选举进程和培训国家工作人员等方面加强合作。

帕勒姆先生（联合王国）（*以英语发言*）：我要感谢阿布•穆萨特别代表今天上午所作的通报。上帝抵抗军（上帝军）困扰非洲心脏地区已有20多年。它没有任何改变，仍然是一个由侵害平民、专门袭击妇女和儿童、恐吓社区的犯罪分子组成的恶棍团伙。我们所有人都有义务确保上帝军不再能够造成带有其邪恶标记的痛苦。

制止上帝军祸患指日可待。受影响各国、非洲联盟（非盟）、联合国和其他伙伴齐心协力，实质性地削弱了上帝军，但我们决不能看不清焦点。永久消除上帝军要求我们持续关注，并在受影响各国建立并巩固安全和稳定。正如其他人已经指出的那样，中非共和国发生的事件有可能妨碍取得进展。联合王国呼吁所有区域国家充分参与打击上帝军。我们决不可让上帝军如其以前所做的那样在接近灭亡的时候重新组织起来。

联合王国欢迎制定联合国打击上帝军战略的执行计划。至关重要的是，应迅速开展该计划所确定的优先任务，应遵守时限，联合国应有效地向捐助方说明该战略哪些内容目前资金不足。

联合王国还欢迎特别代表穆萨和非盟特使马德拉为受上帝军影响的各国说话以及最后完成使非洲联盟打击上帝军区域工作队能够运作的战略文件。这将大大改进相关武装部队之间的战术协调、信息分享和联合规划。

我现在要谈谈联合国中部非洲区域办事处（中非办）的更广泛作用。联合王国欢迎中非办努力促进和鼓励中部非洲进行更密切的区域协作。帮助次区域组织及其成员国制定战略和培养能力以处理其所面临的问题是一项至关重要的任务。穆萨特别代表和中非办与中非国家经济共同体（中非经共体）建立的显然密切的工作关系能够大大帮助改进区域合作。

中非共和国所发生的事件要求一项区域解决办法。联合王国期望中非办继续就此与中非经共体接触，并在促使采取一致区域立场方面发挥关键作用。重要的是，中非办应支持秘书长特别代表沃格特及其团队的工作。

联合王国仍然关切非洲西海岸海上安全所面临的威胁，并欢迎联合国在这一问题上展现领导能力。中非办在确保国际社会一道努力建设海上安全能力方面可以发挥重要作用。一项区域对策是将对经济发展和稳定的影响减至最低限度所不可或缺的。时间表必须得到遵守。中非办应当在区域协调所不可或缺的所有挑战中都发挥强有力的作用。在资源紧张、对联合国的要求很高的时候，中非办必须给区域和次区域努力增加实际价值。因此，联合王国将欢迎秘书长的下次报告更明确地指出中非办在怎样具体增加这种价值以及它已经帮助取得哪些成果。

最后，我感谢安理会各位同事支持联合王国代表团所拟定、安理会稍后将通过的主席声明。

布里安先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布•穆萨先生通报中非共和国的局势、联合国中部非洲区域办事处（中非办）的活动以及打击上帝抵抗军（上帝军）的努力。

中部非洲的许多政治和安全挑战要求所有国家、区域、次区域和联合国利益攸关方加强合作。在这方面，我们欢迎中非办与中非国家经济共同体（中非经共体）以及大湖区问题国际会议建立联系。

除应中非办的倡议定期举办研讨会和专题会议外，中非办必须作为优先事项将其活动集中于预防以及支持努力解决该次区域内的冲突。中非共和国的危机、刚果民主共和国东部的危机以及打击上帝军的斗争是次区域组织、非洲联盟以及联合国相关维和行动和办事处必须关注的事项。在这方面，应当利用中非办的专门知识直接支持这些努力。

在塞雷卡接掌政权之后，班吉以及中非共和国全国的局势继续令人极为不安。尽管宣布了使塞雷卡部队回到军营的措施，但公共秩序仍然混乱不堪。侵犯人权和抢劫行为继续发生。平民是暴力的首要目标。这使提供人道主义援助进一步复杂化。

因此，稳定安全局势必须是优先事项。我们欢迎中非经共体决定加强中非共和国巩固和平特派团（中非巩固和平特派团）。中非经共体、非洲联盟和联合国之间的合作必须继续，以评估联合国特别是安全理事会如何能够支持加强中非巩固和平特派团。这是确保在中非共和国重建秩序和保护人民所必需的。

中非共和国危机的区域性影响在不断扩大，人道主义需求日趋严重。目前已有约20.6万名流离失所者和5万名难民，他们主要分布在刚果民主共和国、乍得、喀麦隆和刚果共和国。130万人处于粮食安全无保障状态。在这种背景下，目前的国际人道主义反应仍然太微弱，对人道主义事务协调厅紧急呼吁的响应只能满足需求总额的27％。

在政治方面，经过中非经共体和4月3日和18日恩贾梅纳首脑会议的努力，已经制定了一个过渡框架，争取在18个月内举行选举。5月3日，联络小组在布拉柴维尔举行会议，肯定了这一积极势头，并鼓励中非共和国伙伴支持过渡。在国际社会的支持下，总理和过渡当局必须同心协力，尽力确保实现既定目标，特别是加强过渡当局的代表性。

在继续努力稳定中非共和国的同时，还必须不懈努力打击上帝抵抗军构成的威胁。约瑟夫·科尼领导的叛乱分子继续为非作歹，主要是在中非共和国和刚果民主共和国，但也在苏丹、南苏丹和乌干达地区。约瑟夫·科尼本人已经成为国际刑事法院（国际刑院）的通缉对象。过去25年，该集团在中部非洲地区杀人已经超过10万。他们还绑架或强行招募6万到10万儿童当兵，并导致250万人流离失所。

我们欢迎非洲联盟取得具体进展，强化打击上帝军的手段。非洲联盟打击上帝抵抗军的区域工作队兵力已达3500人，并且已经确定其行动构想和交战规则。我们鼓励在区域工作队和当地联合国维和行动之间展开密切合作，以实现解除上帝军叛乱分子武装，解散其部队，逮捕并将其领导人移交国际刑院和更好地保护平民的目标。

关于联合国的作用，联中非办已经制定联合国《关于消除上帝抵抗军的威胁和影响的区域战略》（S/2013/240，附件）的执行计划。计划于今年4月出台，详细介绍联合国机构和非政府组织执行项目打击上帝军所需资金。可通过该计划改进国际社会努力的结构。然而，还必须进一步发展和更新计划，以确保这方面努力的实效。

此外，参与打击上帝军的维和行动，如非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动、联合国南苏丹特派团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团，也有自己的监测上帝军攻击情况及其成员所在地的监测和协调机制。他们必须积极运用这些工具，鼓励上帝军作战人员叛逃，并欢迎叛逃人员，尤其是儿童。

最后，我想谈秘书长特别代表也已经谈到的一个令人担忧的趋势，即中部非洲偷猎规模日趋扩大，被用来资助犯罪活动，包括恐怖主义。这种现象现在已经根深蒂固，不仅威胁到地区安全，而且威胁濒危物种。在这方面，该地区各国、中非经共体、非洲联盟和联合国之间必须加紧合作。

罗森塔尔先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：我国代表团感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（联中非办)负责人阿布·穆萨先生通报最新事态发展。我们也感谢秘书长的最近报告（S/2013/297）。

我们支持联中非办开展工作，支持各种举措，旨在解决中部非洲地区国家面临的各种数量繁多、性质各异的挑战。我们愿特别谈中非共和国的事态发展，这些发展无疑影响整个次区域。因此，我们希望联中非办能够继续协调联合国系统与那些次区域机构，如中部非洲国家经济共同体（中非经共体）和非洲联盟的努力，寻求重新建立该国秩序。在这一问题如同在其他问题上一样，我们理所当然赞扬联合国和非洲区域和次区域组织之间的合作。

我们赞扬联中非办努力解决几内亚湾海盗活动和其他犯罪活动造成的不安全问题。我们认为，根据联中非办的主张开展合作，支持筹备在6月举行一次关于几内亚湾海盗问题的国家元首和政府首脑峰会极为重要。我们希望这次峰会能够成功地解决次区域安全面临的这方面威胁。

联中非办还必须与中部非洲各国合作，解决非法开采自然资源，特别是非法偷猎大象的问题。据报道，已经在喀麦隆、中非共和国、乍得和加蓬发现这种现象，穆萨先生在通报中，法国代表在发言中也谈到了这个问题。

我国代表团认为，联中非办必须继续协调次区域建设和平的具体努力，尤其是在机构建设、选举进程、调解和通过斡旋预防冲突等领域。有些冲突局势必须解决，如刚果民主共和国和大湖区冲突局势，但我现在不谈这些问题，因为今天下午议程所列问题是刚果民主共和国。然而，值得一提的，必须在需要通过建设和平进程摆脱冲突的其他国家进行努力。我们不想看到影响中非共和国的局势重演。我们希望联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会下一次部长级会议能够提出改善中部非洲次区域安全的建议。

关于上帝抵抗军（上帝军）依然构成的威胁，我们再次对该武装团体及其犯罪活动继续对该地区，特别是刚果民主共和国、中非共和国、南苏丹和乌干达造成的严重影响表示关注。我们谴责该团体继续实施的暴行。我们注意到有报告显示，其活动有所减少，但我们认为必须加倍努力，才能永久根除该团体的存在所构成的威胁。

我们重申支持联合国打击上帝军区域战略（S/2012/481，附件）。我们赞扬执行工作所取得的进展，其中包括完成启动非洲联盟区域工作队的行动文件。我们希望各国能够提供组建该工作队所需的捐助和兵力。我们欢迎敲定这项区域战略的优先执行计划，我们相信它将作为采取具体行动缓解受上帝军影响地区的民众痛苦的指南。

我们呼吁加倍努力执行国际刑事法院因为战争罪和危害人类罪——其中包括暗杀、强奸、通过绑架征募儿童——向约瑟夫•科尼和上帝军指挥官发出的逮捕令。我们鼓励各国与刑院合作，执行这些逮捕令并将这些暴行的实施者绳之以法。

最后，我们愿表示支持今天将通过的主席声明。

赖斯女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表穆萨的通报。

近30年来，上帝抵抗军（上帝军）对中部非洲和大湖区人民实施欺压和大规模暴行。上帝军导致了数千人死亡、受伤和流离失所。它劫持了儿童并强迫他们实施难以言喻的恐怖行为，它毁坏了家庭和社区。其行为不可理喻，必须加以永久阻止。

安理会一再谴责上帝军的暴行并支持采取决定性措施制止这些暴行。我们永久消除上帝军威胁的目标是可以实现的，但这将要求持续的区域领导和国际支持。美国赞扬非洲联盟（非盟）和该地区各国特别是乌干达政府继续为消除上帝军威胁开展协同努力。美国为支持这些区域努力提供了大力协助，其中包括派遣美国军事顾问，以增强区域部队追捕上帝军高级指挥官和保护当地民众的能力。

我们的共同承诺取得了显著进展。人道主义事务协调厅报告称，总体而言，2012年上帝军袭击较2011年大幅减少。上帝军在南苏丹导致的一些流离失所者已开始回返，上帝军两名最高指挥官，即Cesar Achellam和Vincent Binani Okumu，已被赶出战场，数十名上帝军成员投诚或获释。为了帮助将上帝军高级指挥官绳之以法，美国正通过战争罪相关悬赏方案，向提供情报促成上帝军头目约瑟夫•科尼、Okot Odhiambo和Dominic Ongwen被捕、被移送或被定罪的人提供高达500万美元的奖金。

然而，上帝军非常残暴而且活动范围很广，因而仍然是造成极大影响的一个区域性威胁。约瑟夫•科尼仍在逃，上帝军继续实施袭击和劫持。整个中部非洲仍有几十万人因上帝军而流离失所。整个地区特别是中非共和国局势不稳，有可能导致打击上帝军的进展停止并出现倒退。美国认为非盟区域工作队开展的打击上帝军行动应当尽早予以恢复。我们欢迎中非共和国过渡政府作出保证，即打击上帝军行动将继续通过非盟区域工作队开展。继续暂停在中非共和国的军事行动，会使上帝军得以重整旗鼓并进一步危及平民安全。

与此同时，上帝军继续在该地区其它国家特别是刚果民主共和国造成破坏。人道主义事务协调厅称，刚果民主共和国2013年1月至3月遭受上帝军袭击54次，在受上帝军影响的该地区国家中是最多的。刚果民主共和国武装力量以及在刚果民主共和国东北部开展行动的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团应当重新努力，通过扩大更具针对性的巡逻和加强信息共享，来打击上帝军。此外，联合国驻该地区特派团和非盟区域工作队需要对上帝军行动部署有一个共同认识，并调查上帝军的后勤网络以及可能存在的非法资金来源。

联合国区域综合战略（S/2012/481，附件）对于协调联合国和非盟采取行动保护平民免遭上帝军之害和加强当地民众的承受力至关重要。美国完全支持该战略并欢迎秘书长特别代表穆萨和联合国中部非洲区域办事处(中非办)提出的新执行计划。我们希望这能够迅速化为区域行动，我们特别敦促迅速执行解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会的标准操作程序，更加突出道路和基础设施项目，以便增强该地区的人道主义准入。我们请秘书长确保中非办具备它开展上述工作所需的人员编制，特别是技术专家。

我们在努力制止上帝军恐怖活动时，还必须处理中非共和国危机。在那里，法律和秩序崩溃、人权继续受到侵犯以及人道主义状况恶劣，对区域稳定构成严重威胁。美国赞扬和赞赏联合国机构和非政府组织在艰难工作环境下努力缓解人道主义苦难。但是，中非共和国当局对保护平民负有首要责任，而且必须在这方面做更多工作，特别是保护妇女和儿童。它们需要立即使“塞雷卡”战斗人员处于控制之下，为人道主义人员和物资在全国各地通行提供便利，为政治过渡创造条件。在最近战事中双方侵犯人权行为者必须被追究责任。

除了上帝军和中非共和国不稳定之外，几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为仍是该地区的严重安全关切。美国重视中非办为消除这些威胁支持区域开展协调和能力建设工作，并期待2013年6月举行区域国家元首和政府首脑峰会。在该会议上，各国可在应对这些威胁方面展现领导作用。我们也欢迎中非办继续关注次区域妇女和女童面临的挑战，其中包括切割女性生殖器、强迫早婚、被剥夺教育机会以及政治参与度很低。

恩杜洪吉雷赫先生（卢旺达）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办

事处（中非办）主任阿布•穆萨先生提出秘书长关于联合国中部非洲区域办事处活动和受上帝抵抗军影响地区的报告（S/2013/297）。我们赞赏穆萨先生继续致力于预防中部非洲的冲突。

自秘书长的上一次报告（S/2012/923）提交以来，中部非洲的局势有所恶化，主要原因是中非共和国危机和上帝抵抗军在该区域继续存在。卢旺达认识到，不安全和无国籍滋生犯罪与恐怖主义。像上帝军这样的恐怖团体利用真空，给社区造成更多破坏。

我们再次对中非共和国局势特别是不仅给中非共和国而且给区域各国带来后果的侵犯人权行为和塞雷卡导致的人道主义危机深表关切。该联盟将被追究责任，犯下这些罪行的人将被绳之以法。

我们感到关切的是，上帝军继续发动致命攻击，导致平民伤亡、民众被绑架和流离失所。我们强烈谴责上帝军继续侵犯儿童及其使用强奸、性奴役以及其它性暴力的行径。在这方面，我们欢迎儿童与武装冲突问题工作组4月19日做出的《关于受上帝抵抗军影响的儿童与武装冲突问题的结论》(S/AC.51/2013/1)所提供的工具。我们与该工作组一道，赞赏受影响各国政府努力加强对儿童的保护，包括赞赏在帮助从上帝军中逃离或获救儿童的跨界遣返、护理以及家庭团聚的行动计划上取得的进展。我们鼓励区域各国武装部队建立接纳上帝军所涉儿童和将其移交保护儿童民政行为体的标准操作程序。

我们赞赏受上帝军影响各国的联合努力，包括向非洲联盟打击上帝军区域工作队派遣部队。我们重申，我们支持中非办的活动和联合国区域战略新的执行计划，以处理上帝军活动带来的威胁与影响。但是，我们感到关切的是，这些努力有可能遭到该区域那些希望把上帝军和解放卢旺达民主力量等中部非洲恐怖团体的犯罪活动合法化的人的破坏。我们仍对受上帝军影响各国境内流离失所者和难民的人道主义处境表示严重关切。我们敦促国际社会继续为流离失所者和难民提供支助。

在结束发言之前，请允许我就秘书长报告中提到的中部非洲的偷猎祸害说两句。偷猎的后果众所周知：非洲大象急剧减少，环境受到影响，旅游资金短缺，以及武装团体得到资助。在这方面，我们支持秘书长呼吁把这个问题视为一个需采取协调一致行动的重要的国家及次区域安全关切。但是，我们也认为，由于象牙需求主要在非洲以外，因此各目的地国也应在《濒危野生动植物物种国际贸易公约》框架内发挥其作用。

最后，请允许我说，卢旺达仍相信，尽管中非共和国面临危机，但是在中非办、中部非洲国家经济共同体、非洲联盟以及区域各国的联合努力下，上帝军终将被从该区域清除出去。

最后，我们重申我们对联合王国提交的主席声明草案的支持。

金女士（澳大利亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表阿布•穆萨先生关于联合国中部非洲区域办事处（中非办）活动的通报。

请允许我首先着重谈谈自1987年成立以来一直大规模和残忍制造骇人听闻的侵犯人权行径的上帝抵抗军（上帝军）。其他人已经指出上帝军导致的死亡、遭绑架以及流离失所者众所周知的人数。我们都知道，过去数月上帝军一直在犯下可怕罪行。根据一些估计数字，2012年报告了多达275次单独袭击事件。

国际刑事法院（国际刑院）2005年7月向约瑟夫•科尼和其他上帝军高层领导人发出的逮捕令在八年后仍未得到执行。我们完全支持安全理事会关于上帝军的主席声明草案，支持呼吁各国与有关国家当局及国际刑院合作，执行国际刑院的逮捕令，把制造恶行者绳之以法。

加强区域和国际上打击上帝军的工作取得了积极成果。我们知道，上帝军已被削弱，叛逃人数增

加。我们赞扬《非洲联盟（非盟）打击上帝军区域合作倡议》和在非盟区域工作队投入运作方面所取得的进展。但是，尽管做出这些重要努力，上帝军仍在中部非洲各地恐吓和祸害民众，它惨无人道，给平民特别是妇女和儿童带来不成比例的人道主义影响。因此，必须做更多工作，以抓住目前的机会，永久铲除这个作恶多端的团体。

首先，必须处理中非共和国的危机。我们非常清楚，上帝军是在安全真空和国家当局薄弱、就中非共和国来说是国家当局缺失的环境下更加猖獗。因此，非盟区域工作队中的乌干达特遣队被迫暂停其在该国的行动就更为令人关切。正如非盟和平与安全事务专员拉马姆拉最近在亚的斯亚贝巴的一个非盟支助论坛会议上所告知的那样，自塞雷卡联盟强行夺取中非共和国的权力以来，上帝军得以外出野餐。至关重要的是，非盟区域工作队要能够尽快恢复其活动。

我们欢迎非盟特使弗朗西斯科•马德拉和中非共和国的蒂昂盖伊总理努力在这方面达成一致。我们希望这将导致尽早恢复行动。联合国、非盟以及中部非洲国家经济共同体也应加强其协调，以帮助解决中非共和国当前的危机。澳大利亚随时准备考虑安全理事会可支持这些努力的各种方式。

第二，我们必须加强执行联合国区域战略，以处理上帝军活动带来的威胁与影响。近一年前发布的联合国区域战略有助于把关注的重点放在上帝军带来的威胁上。我们欢迎秘书长提交该战略的执行计划，对迄今已采取的行动和今后的道路做出有益的概述。中非办可在帮助把联合国战略转变为实地切实成果方面发挥重要的协调作用。该战略的成功执行还要求所有利益攸关方、担负首要责任的受上帝军影响各国、区域组织、整个联合国系统以及各国际伙伴做出充分承诺。显然需做出更多努力。

包括联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国南苏丹共和国特派团、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动以及联合国中非共和国建设和平综合办事处在内的联合国在该区域的各维和特派团及政治特派团协调一致并加大行动力度，也是当前努力应对上帝军威胁不可分割的一部分。这些努力包括保护平民、分享关于上帝军活动的信息、制定标准的操作程序以及落实有效的解除武装、复员、重返社会、重新安置或遣返方案。

随着上帝军改变其战术，跨界协调与信息共享更为重要。正如秘书长报告所指出的那样，例如，需处理可能使用来自非法象牙贸易的资金并把它作为上帝军活动重要资金来源的问题。必须做更多工作，对上帝军的能力、其行动地区及其发起袭击所用资金及支助来源达成共同的行动认识。

此刻，中非办比以往任何时候都更要在中部非洲的预防冲突、预警以及调解努力方面发挥重要作用。正如秘书长报告所指出的那样，虽然经济持续增长，但是，它尚未包容各方。青年失业率高启，除少数几个国家之外，各国妇女参与重要政治决策的程度仍然很低，而且海盗行为和跨界犯罪活动包括偷猎大象行为也有所增加。

因此，我们欣见为应对这些问题作出了区域努力，中非办也正协助支持这些努力。例如，我们期待将于本月晚些时候举行的有关几内亚湾海盗和海上武装抢劫问题的区域国家元首和政府首脑会议，以及将于今年最后一个季度举行的青年失业、政治稳定和建设和平问题区域论坛。

请允许我最后表示，我们完全支持穆萨特别代表和中非办为中部非洲预防冲突作出重要贡献。

米利凯女士（阿根廷）（以西班牙语发言）：我谨首先感谢特别代表阿布•穆萨先生所作的通报。我也欢迎秘书长的报告（S/2013/297）。

阿根廷密切关注上帝抵抗军（上帝军）构成的威胁及其活动造成的局势。我谨申明，阿根廷支持由非洲联盟牵头开展的区域努力，这些努力无疑已导致上帝军的袭击在最近有所减少。

但是，上帝军仍然是一个严重威胁。20多年来，约瑟夫•科尼得以逍遥法外，并率领他的杀人犯和暴徒团伙继续犯下令人发指的侵犯人权，特别是侵害儿童的行为。我要在此回顾，联合国人权事务高级专员办事处的第二份有关在受上帝抵抗军影响地区犯下的暴行的报告指出，科尼及其同伙对10多万人的死亡以及6至10万儿童遭绑架负有责任。这些罪行不应不受惩处，必须把犯下这些罪行的人绳之以法。

国际刑事法院从2005年起就以犯下多项战争罪和危害人类罪为由对约瑟夫•科尼及其同伙发出了逮捕令。必须加倍努力，以确保把他们抓捕归案。

阿根廷支持秘书长提出的联合国区域战略，并呼吁该地区各国执行这项战略，以便一劳永逸地结束上帝军构成的威胁，并确保找到长期解决办法。因此，我们鼓励该地区各国继续合作，并为非洲联盟的区域合作倡议提供部队和装备。

关于今天讨论的重点，即中非共和国的局势，我们高兴地听到，乌干达人民国防军很快将恢复努力，打击其国内的上帝军。乌干达部队作为非洲联盟区域工作队的一部分，必须继续作出努力，以补充中非共和国政府为打击上帝军作出的努力。

阿根廷也支持加强落实在受上帝军影响地区开展的解除武装、复员、遣返、安置和重返社会方案。

我国代表团要强调联合国中部非洲区域办事处（中非办）作出的努力和开展的工作，其目的是支持区域努力，包括打击上帝军，以便在中部非洲国家经济共同体（中非经共体）成员国中预防冲突，并且建设和平与安全。在这一框架内，我们赞扬中非办努力促进正义和法治，它们是实现该地区持久和平不可或缺的条件。我们也要强调应与中非经共体一道审查2012年5月签署的合作框架，以便推动在安全、治理、选举进程、非法武器贩运以及海盗和海上武装抢劫等领域落实这一框架。

在这方面，我们还必须强调，应与联合国西非办事处作出协调努力，以便加强旨在打击几内亚湾海盗和武装抢劫活动的区域努力。

最后，阿根廷支持联合王国提出的主席声明草案，我们请秘书处适时向安全理事会通报该地区的局势，特别是通报上帝军的活动。

SulKyung-hoon先生（大韩民国）（以英语发言）：我要与其他发言者一道感谢秘书长特别代表阿布•穆萨所作的内容翔实的通报。

上帝抵抗军（上帝军）仍是中部非洲和平与安全的一大威胁。整个地区已有超过44万人流离失所。除非作出有系统的集体应对，否则，上帝军犯下的谋杀、酷刑、致人伤残、性奴役以及招募儿童兵等暴行将继续下去。

特别令人关切的是，儿童继续遭受上帝军的袭击。2012年，上帝军受害者中约有25%是未成年男童和女童。上个月，儿童与武装冲突问题工作组得出结论，认为受上帝军影响的国家必须作出进一步努力，以便把上帝军犯罪者绳之以法。该地区各国政府在执行国际刑事法院对约瑟夫•科尼及其同伙发出的逮捕令方面也具有至关重要的作用，这些人目前仍然在逃。

上帝军通过偷猎和非法象牙贸易为其活动提供资金的行为众所周知。它也被公认犯下了严重的跨境贩运非法物资罪行。上帝军的活动是对整个地区法治的根本威胁，国际社会必须从这一角度来应对这些问题。

上个月，联合国编写了《联合国消除上帝抵抗军活动的威胁和影响的区域战略》的执行计划。这份文件（S/2013/240）提供了一份全面的行动计划，以便在该地区工作的相关联合国机构之间进行分工，并按专题和国别进行协调，从而铲除上帝军。这是朝加强联合国作出的全系统区域协调努力迈出的有意义的一步。根据这项计划，所有行为体都应迅速分享有关上帝军行动的所有信息，以便提

供预警，并且加强投放宣传册的活动和广播能力，以期鼓励上帝军成员投诚。

但是，就非洲联盟打击上帝军的行动而言，非洲联盟区域工作队的活动在“塞雷卡”夺取班吉之后中断。我们希望，工作组的行动将尽快完全恢复。

另一个令人不安的事态发展是，据报道，中非共和国、南苏丹和苏丹之间边境地区有一个上帝军的大本营。我们敦促中非共和国过渡当局积极参与地区合作努力，以避免为上帝军提供滋生温床。

请允许我简要谈一谈几内亚湾海盗和武装抢劫问题，这是中部非洲地区的另一个安全关切。自2011年来，多国军事行动为加强几内亚湾的海上安全作出了巨大贡献。我们期望，定于下个月在喀麦隆举行的区域首脑会议将在解决几内亚湾海盗问题方面取得实质性进展。

最后，我们赞扬特别代表穆萨及其工作人员继续作出努力，在具有挑战性的环境中工作。我们也支持联合王国起草的今天的主席声明。

卢利什基先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：我谨感谢秘书长特别代表阿布•穆萨先生就秘书长的报告(S/2013/297)和打击上帝抵抗军的努力中的进展作了非常全面的通报。我也谨对联合王国代表团分发的主席声明草稿表示支持。

摩洛哥同中部非洲各国有着传统的友好与合作关系，我国欢迎它们在加强跨界合作、区域一体化和经济增长方面所取得的进展。但是，这一进展不应掩盖它们所面临的需要紧急应对的安全、政治和人道主义挑战。几内亚湾和萨赫勒地区的不安全、恐怖主义行动、跨界贩运和偷猎，正在对中部非洲区域的稳定与发展，造成越来越大的影响。我们仍然对几内亚湾日益增长的海盗威胁感到关切，这一威胁不幸正沿着非洲的大西洋海岸不断扩大。应对这一危险的威胁是一个极为重要的紧急事项。

日益明显的是，西非国家经济共同体（西非经共体）、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）、几内亚湾委员会以及该海湾的国家，必须加强区域间的合作。在这方面，我们欢迎各项区域倡议，包括最近在恩贾梅纳举行的关于海上安全的部长级会议，以及中非经共体、西非经共体、几内亚湾委员会和区域各国将参加的将于6月24日25日在喀麦隆举行的区域首脑会议。我们希望，这次首脑会议将朝着全面和有效执行跨区域和区域间战略迈出果断的一步。我们赞扬联合国中部非洲区域办事处在该区域作出的努力，以及穆萨先生为协助这次重要会议所采取的行动和提供的领导。

关于萨赫勒区域，我们对邻近区域，特别是中部非洲和马格里布不幸日益受到的影响感到不安。我们赞扬萨赫勒-撒哈拉国家共同体在其最近的恩贾梅纳首脑会议上决定，设立一个主管可持续发展和消除贫困的常设机构，以及一个旨在帮助会员国打击恐怖主义及其危害和平的其他弊病的常设安全理事会。摩洛哥很高兴将担任萨赫勒-撒哈拉国家共同体下次首脑会议的东道国，以帮助改善对萨赫勒-撒哈拉区域的挑战的集体管理。

在这方面，我们欢迎联合国中部非洲区域办事处，参加有关跨界和跨区域威胁的各项主题的各个次区域和区域间会议——包括萨赫勒-撒哈拉国家共同体首脑会议，以及反恐怖主义执行局和反恐怖主义执行工作队，在拉巴特召开的有关加强马格里布和萨赫勒国家之间的边界监督的会议——并且我们希望，它将继续积极参加这类会议。

面对这些日益增长的跨区域威胁，我们鼓励联合国中部非洲区域办事处和联合国西非区域办事处继续改进它们的合作，以支持为打击跨国有组织犯罪、小武器和轻武器的贩运以及恐怖主义，所作的区域努力。

在政治舞台上，中非共和国最近的危机暴露了建设和平进程的脆弱性。我们对该国当前局势的严重性感到震惊，并且仍然对它作为一个人道主义问

题，以及在同上帝抵抗军进行的斗争方面对次区域稳定产生的影响感到关切。我们赞扬中部非洲国家经济共同体在管理危机和恢复宪法秩序方面所发挥的决定性作用。在这方面，我们鼓励联合国中部非洲区域办事处继续支持中部非洲国家经济共同体和大湖区国际会议等次区域组织，特别是在能力建设领域中，包括我们认为是至关重要的调解努力，并且尤其考虑到中非共和国和刚果民主共和国东部最近发生的事件。

关于继续威胁中部非洲的稳定和成千上万男女老幼的生命的上帝抵抗军，摩洛哥再次坚决谴责这一犯罪团体犯下的罪行、暴行和侵犯人权行径，尤其是侵犯妇女与儿童的罪行。我们现在必须加紧集体努力，加强跨界合作，扩大迄今为止在区域国家和各个政治特派团和维和团的努力下所取得的进展，以便终结上帝抵抗军在中部非洲的存在。在这方面，我们赞扬中非共和国政府决定恢复和重新加入打击上帝抵抗军的区域努力。

我们欢迎联合国中部非洲区域办事处在打击上帝抵抗军方面发挥的重大作用，以及《联合国消除上帝抵抗军活动的威胁和影响的区域战略》执行计划出台。我们鼓励发挥协调作用的联合国中部非洲区域办事处、各个政治特派团和维和团，以及区域中的其他联合国实体加紧努力执行这项战略。

摩洛哥方面向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）派遣了分遣队，因此受到上帝抵抗军活动的影响，我国将继续按照联刚稳定团的任务规定，努力保护平民和提供人道主义及医疗援助。我国还继续在双边向受上帝抵抗军犯罪活动影响的国家提供人道主义援助并支持其能力建设和人类发展。

最后，我谨重申，我们支持并赞赏特别代表穆萨及其团队在帮助预防中部非洲的冲突并加强协调联合国和该区域各次区域组织的活动方面所做的工作，那里的稳定与安全始终是摩洛哥王国的优先事项。

塔拉尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我们也要感谢秘书长特别代表阿布•穆萨先生的通报，以及他作为联合国中部非洲区域办事处（联中非办）主任所做的宝贵工作和提供的领导。

中部非洲次区域继续面临无数相互关联和交叉的挑战。中非共和国最近发生的危机表明，该区域任何地方的不稳定都有着超越直接受影响国家边界的影响。萨赫勒总体安全局势很脆弱、缺乏经济机会、武器扩散、恐怖主义构成的威胁、几内亚湾海盗和武装抢劫事件的增多、包括偷猎在内的跨界犯罪活动，以及上帝抵抗军（上帝军）对平民构成的持续威胁影响到该区域所有国家。只有采取顾及这些问题的跨界性以及国家自主权的一致、妥善协调的区域和国际方法，才能应对这些挑战。

总体工作重心应继续放在建设国家当局根据其国家优先事项应对这些威胁的能力以及增加区域合作和协作方面。在这方面，我们支持联合国中部非洲区域办事处（中非办）根据其任务授权在协调区域努力和处理这些问题方面发挥重要作用。中非办在预防性外交、预防冲突和调解等方面尤其是为区域和次区域组织从事的技术支助和能力建设举措，在应对区域挑战方面仍然至关重要，必须予以进一步加强。

上帝抵抗军的存在和持续活动仍然是整个次区域平民安全保障所面临的重大威胁。尽管最近在打击上帝抵抗军这一祸患方面取得了若干进展，但该团体构成的危险仍然巨大，数以千计的人继续因上帝军的袭击而流离失所。此外，中非共和国境内的持续危机有可能损害在打击上帝军方面所取得的脆弱成果。

消除上帝军祸患的最有效途径是采取全面办法，包括采取打击上帝军的措施，以及加强相关国家的能力。区域政治稳定和强有力的国家安全机构将防止该团伙利用安全真空以及缺乏边界管制的局面。同时，处理那些因上帝军的袭击而流离失所的

人的困境，以及满足受上帝军影响地区的长期发展需求，应当仍然是这一全面方法的组成部分。

在中非办和区域维和特派团的帮助下充分执行联合国消除上帝军活动的威胁和影响的区域战略是应对上帝军威胁的关键。能否成功执行这项打击上帝军的战略，取决于能否及时和足量提供资源，也取决于能否建设受上帝军影响各国的司法和政府系统的必要能力以及军事能力。国际社会应当根据非洲联盟所确定的优先事项以及国家自主权的原则，为成功执行这项倡议提供必要的政治、经济和财政支助。

我们欢迎最后敲定了非洲联盟打击上帝军区域工作队的行动构想以及其投入运作所需的其他战略文件，并鼓励受上帝军影响的各国兑现其承诺，尤其是通过向该工作队派遣部队这样做。还急需解决资金不足的问题，以应对受上帝军影响地区的人道主义局势。

我们欢迎中非办、联合国中非共和国建设和平综合办事处以及联合国驻该区域各特派团在打击上帝抵抗军方面继续发挥重要作用。我们特别赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在这方面发挥重要作用。该特派团通过为刚果民主共和国武装力量以及地方当局提供训练和能力建设，支持司法和警察部门，执行预警机制以及解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会方案等方式所发挥的作用，仍然是打击上帝军的国际对策的组成部分。该特派团应当继续注重其核心任务授权，即在刚果民主共和国东部，包括在该国受上帝军影响区域保护平民。

巴基斯坦仍然坚定致力于实现中部非洲次区域的和平、繁荣与长期稳定。我们希望，该区域将继续得到国际社会以及安全理事会的应有关注和充分政治支持，以帮助应对其所面临的诸多挑战。

梅赫迪耶夫先生（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：我要表示，我们感谢秘书长特别代表阿布•穆萨先生的全面通报。我们赞扬联合国中部非洲区域办事处（中非办）努力为中部非洲的和平与安全作出贡献并加强与区域和次区域组织的合作。

中非共和国境内目前的政治、安全和人道主义危机对整个中部非洲次区域的稳定和安全造成了不利影响。由于难民和境内流离失所者人数不断上升，武器泛滥和非法流通问题加重，以及冲突有可能在次区域内蔓延并负面影响各种次区域进程，包括应对上帝抵抗军（上帝军）所构成威胁的努力，人道主义局势正在迅速恶化。这突出表明，该国急需恢复法治和重建宪政秩序。

我们赞赏中非国家经济共同体（中非经共体）为通过对话和谈判解决危机所作的调解努力。同时，我们完全同意秘书长的建议，即安理会应考虑对那些在冲突期间犯下严重违反人道主义和人权法罪行的人采取制裁和其他措施。

萨赫勒区域错综复杂的政治、安全、社会经济和人道主义挑战要求国际和区域行为体采取全面、综合和根本性对策。在这方面，我们欢迎萨赫勒一撒哈拉国家共同体决定设立通过消除贫困实现可持续发展的常设理事会和帮助该区域摆脱恐怖分子以及和平所面临其他威胁的常设安全理事会。

几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为对中非次区域的安全和经济发展构成另一个严重威胁。我们赞扬区域利益攸关方努力执行第2018(2011)号决议，并强调定于6月底在喀麦隆举行的区域国家元首和政府首脑会议的重要性。

我们关切地注意到，偷猎和非法象牙贸易等跨界犯罪活动的蔓延对中部非洲的可持续和平与稳定构成日益严重的威胁。秘书长的报告（S/2013/297）还特别强调青年失业率高是该次区域安全所面临的潜在危险。中非办与中非经共体和其他相关伙伴组织的密切互动和协调努力是所提议中部非洲青年失业、政治稳定和建设和平问题区域论坛取得成功的先决条件。

我们欢迎中部非洲连续又一个时期实现强劲的宏观经济发展，包括非石油生产国的大幅增长率。至关重要的是，应在国际社会的支持和协助下将经济收入用于具体战略和方案，以消除该次区域长期不稳定的根源，包括贫困和失业。

尽管在打击上帝抵抗军方面取得了进展，上帝抵抗军袭击的直接威胁有所减少，但该团伙仍然是造成中部非洲不安全的因素。鉴于该团伙有可能东山再起，现在亟需确保不间断地开展与打击上帝军有关的举措和活动。

受上帝军影响的各国应当加快努力，以实现联合国打击上帝军区域战略和非洲联盟打击上帝军区域合作倡议所提出的各项目标。我们欢迎最后敲定联合国区域战略执行计划以及非洲联盟区域工作队行动构想以及工作队开展工作所需的其他战略文件。我们强调全面实施这些文件以及为此提供必要资金的重要性。

有关国家政府的注意力和国际捐助者的支持，应继续侧重于加强受上帝军影响国家的应对能力，解决长期发展的需要，提供人道主义援助，以及促进在受影响地区执行返回原地和复苏方案。

主席（*以法语发言*）：现在我以多哥代表的身份发言。

我谨感谢阿布·穆萨先生的详细通报，并再次赞扬他作为联合国中部非洲中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）主任所做的工作。

今天摆在我们面前的报告（S/2013/297）说明，最近几个月已经在加强民主、法治及政治和经济治理方面取得了进展。特别是，已经在一个国家完成选举，并且正在努力加强经济增长。

按照第2039（2012）号决议即将在喀麦隆举行的关于几内亚湾海盗问题的峰会同样如此。我们认为，必须尽一切努力确保峰会成功。

不幸的是，每当我们听到一些令人鼓舞的进展，尤其是刚刚摆脱武装冲突的国家取得进展的消息时，其他地区就出现新的暴力循环，仿佛提醒我们，实现持久和平的道路漫长，充满障碍。最近的中非共和国危机和那里正在发生的悲剧就是一个很好的例子，以至于许多人同意，仅在塞雷卡发动袭击后几天的时间内，该国再度沦为一个崩溃的国家。

在这种背景下，迫切需要国际社会，特别是安全理事会考虑采取适当措施，特别是在安全和人道主义方面，以帮助该国恢复。这方面的一项措施是对应该负责的叛乱分子实行个人制裁，他们必须在司法机构面前为自己的行为承担责任。

我们欢迎非洲联盟刚才宣布，决定建立一支快速干预部队。由于南非、乌干达和埃塞俄比亚已提供部队、物质支持和资金，这支部队不久即可开始投入行动。关于刚果民主共和国，国际社会近几个月来已空前动员起来援助该国。秘书长最近访问该国和该地区其他国家就是最明显的例证。

多哥谨再次感谢所有有关各方寻求持久解决刚果民主共和国东部一再爆发的冲突的办法。在这方面，秘书长、非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体的不懈努力值得赞扬。

我国仍然相信，通过得到该地区所有国家支持的政治进程，特别是最近部署干预旅军事部队，可在该地区重新建立和平与安全，只要所有各方履行其承诺，并且确保协调和有效地后续执行新战略。

因此，我们对5月20日刚果军队和“3•23”运动之间恢复敌对行动感到遗憾，并予以谴责。我们鼓励刚果政府继续参加坎帕拉会谈，并呼吁3•23”运动立即返回谈判桌，以便迅速达成一项和平协议。

上帝抵抗军（上帝军）继续切实威胁这一武装团体活动地区的平民人口，特别是妇女和儿童。秘书长的报告证实，该武装团体虽然已被削弱，但仍

然保留足够实力构成威胁，尤其是在刚果民主共和国和中非共和国境内。

尽管如此，打击上帝军的斗争继续全面展开，具体反映为自2011年下半年以来南苏丹境内没有发生该犯罪团体袭击的记录，这特别归功于该国政府及其各种伙伴和平民的努力。

此外，国际社会已经意识到，打击上帝军不能只靠军事力量，而且还必须在司法方面采取行动。因此，我国代表团认为，为了取得这场斗争的胜利，除其他事项外，将需要抓获上帝军首领约瑟夫·科尼及其主要助手，并将他们交付审判。在这方面，重要的是该地区所有国家与国际刑事法院合作，尽可能迅速执行针对这些罪犯发布的逮捕令。毫无疑问，在这些罪犯被捉拿归案之后，可使其余作战人员迅速缴械投降，然后必须把这部分人员纳入一个有效的解除武装、复员、遣返和重返社会进程。

在继续努力的框架内，我们也欢迎秘书长于4月19日向安理会提交支持《联合国关于消除上帝抵抗军的威胁和影响的区域战略》（S/2013/240，附件）的执行计划。重要的是，在采取各种行动打击上帝军的同时，特别是有关国家政府及其合作伙伴，必须在社会经济领域采取适当措施，以长期解决由极端贫困和青年失业造成的关键问题，这两者都是对和平与安全的潜在威胁。

在打击上帝军的斗争中，关键行为体，尤其是美利坚合众国、联合王国、德国和欧盟的作用对遏制该犯罪集团所构成的威胁仍然至关重要，尤其是在提供资金和后勤支助方面。

除上帝军的犯罪活动外，我们也对在该地区某些国家发生的偷猎和屠杀大象以及随后出售象牙，构成犯罪和叛乱团体资金来源的问题表示关注。因此，我们鼓励有关国家在其合作伙伴的支持下，在公园和这些动物栖息的其他保护区四周加强安保措施。

非洲特别是中部非洲冲突一再爆发，其原因是众所周知的。安全理事会专门为此召开无数次会议，决定结束这种冲突。现在需要国际社会包括安理会进一步采取预防冲突措施，因为这种措施具有人力、物力和财力成本比维和行动和打击犯罪团伙低的优势。

总体而言，为了应对该地区一再发生的危机，我们认为，国际社会首先应该保持高度警惕，迅速应对那些国家重新不稳定的预警迹象。

最后，我谨向中部非洲区域办工作人员和不懈努力确保维持和巩固中部非洲和平与安全的所有联合国、非洲联盟和次区域组织特派团表示敬意。

我现在恢复行使安理会主席职能。

在安全理事会成员磋商之后，我受权代表他们发表以下声明：

> “安全理事会再次强烈谴责上帝抵抗军（上帝军）发动袭击和制造暴行，谴责其违反国际人道主义法和践踏人权的行为。安理会还谴责上帝军在武装冲突中招募和使用儿童、杀害和致残、强奸、实施性奴役以及其他性暴力和绑架。安理会要求上帝军立即停止所有袭击，敦促上帝军领导人释放所有被绑架的人，解除武装和进行复员。
>
> “安全理事会欢迎（2013年4月19日通过的）儿童与武装冲突问题工作组有关受上帝抵抗军影响的儿童与武装冲突问题的结论。安理会要求全面落实这些结论。
>
> “安全理事会欢迎制订《联合国消除上帝军活动的威胁和影响的区域战略》的执行计划以及其他战略文件。安理会敦促起协调作用的联合国中部非洲办事处以及联合国在该区域的政治特派团和维和特派团及其他相关联合国派驻机构酌情在其任务和能力范围内进一步做出努力，协助执行这一战略。安理会还呼吁国际社会尽可能提供援助。

“安全理事会再次表示支持非洲联盟打击上帝军的区域合作举措，欢迎拟定非盟区域工作队的行动构想和工作队开展工作所需要的其他战略文件，鼓励部署保护儿童顾问。安全理事会敦促该区域各国政府履行它们根据非盟合作举措做出的承诺，鼓励邻近国家同该举措合作，以消除上帝军的威胁。安理会还鼓励该区域各国采取措施，不让上帝军在其领土内随意行动而不受惩罚。安理会着重指出，对上帝军采取的所有军事行动都要遵守有关国际法，包括国际人道主义法、人权法和难民法，并尽量减少对这些地区平民的伤害。安理会欢迎采取步骤，进一步采用全面和更加区域化的方式处理人道主义局势，包括援助性暴力和其他袭击的受害者，并敦促在这方面进一步取得进展。

“安全理事会着重指出，受上帝军影响地区各国负有保护平民的首要责任。在这方面，安理会欢迎中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹共和国和乌干达迄今为止为消除上帝军的威胁做出的努力，敦促这些国家以及该区域其他国家进一步做出努力。在这方面，安全理事会鼓励那些尚未制订接收上帝军中儿童并将其交给保护儿童民政机构的标准作业程序的受上帝军影响的国家制订这些程序。

“安理会感到关注的是，由于塞勒卡联盟2013年3月24日用武力夺取政权，其后发生暴力和抢劫，人道主义和安全局势不断恶化以及中非共和国机构日益被削弱，中非共和国打击上帝军的行动近期停顿下来。安理会认识到中非共和国过渡当局、中非经共体、非盟和联合国在短期内需要加强它们的合作以尽快缓解中非共和国目前的危机，强调必须追究那些要对侵犯或践踏人权或违反国际人道主义法的人的责任，因此鼓励继续进行协调，以便尽快在中非共和国恢复打击上帝军的区域行动。安理会为此呼吁中非共和国过渡当局信守对非盟区域工作队做出的承诺，允许区域打击上帝军的行动不受阻碍地得到恢复。安全理事会重点感谢乌干达对打击上帝军的坚定承诺和领导。

“安理会欢迎联刚稳定团努力打击上帝军。为此，安理会鼓励联刚稳定团进一步做出更大的努力来打击上帝军，包括训练刚果(金)武装部队，为联合信息业务中心提供支助，执行复员遣返方案和促使更多人脱离上帝军。

“安理会注意到，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和联合国南苏丹特派团的任务是在这两个国家中帮助保护受上帝军影响地区的平民，敦促它们继续努力执行这一任务，并注意到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国中非共和国建设和平综合办事处(中非建和办)的任务是围绕上帝军的区域威胁开展合作和快速交流信息。安理会强调，这些特派团以及该区域的其他行为体需要通过采用共同的标准行动程序等方式加强它们之间的跨界协调，快速交流信息，以便更好地预测上帝军的动向和即将发动的袭击。安理会对2013年第一季度仍有上帝军在刚果民主共和国发动袭击的报道表示关注，呼吁在受上帝军影响地区开展行动的联刚稳定团部队进一步努力通过积极巡逻和加强信息分享，争取和促进士兵脱离上帝军。

“安全理事会注意到，有报道称中非共和国边界上位于苏丹和南苏丹之间的有争议的凯菲亚金吉地区有一个上帝军基地。

“安理会鼓励联合国、非盟和中非经共体进行合作，包括联合进行实地评估，以共同了解上帝军目前的能力和行动地区，并对上帝军的后勤供应网络和非法资金的可能来源，其中包括参与偷猎大象和相关非法走私活动的指控，进行调查。安理会还呼吁秘书长在联合国打击上帝军战略执行情况的报告中提交可能得出的结论。

“安理会敦促联刚稳定团、中非建和办、联合国南苏丹特派团和受上帝军影响地区的其他联合国行为体继续同区域部队和非政府组织合作，以便在整个受上帝军影响地区采用共同方法推动脱队，协助复员遣返工作。安理会重点指出，协助被上帝军劫持的儿童脱队、回返和成功融入社会的方案，特别是那些旨在促使社区接收这些儿童的方案，非常重要。

“安全理事会赞扬国际捐助方做出努力，向中非共和国、刚果民主共和国和南苏丹共和国受上帝军影响的民众提供人道主义援助。安理会重申所有各方都要根据国际法，包括有关国际人道主义法和联合国人道主义援助指导原则，让人道主义组织安全和不受阻碍地接触平民。安理会感到关切的是，人道主义人员和物资无法进入中非共和国和刚果民主共和国境内许多受上帝军影响的社区，其原因之一是基础设施破旧，鼓励联合国进一步做出努力和国际捐助方进一步提供支持，以便于人道主义人员和物资的进入。

“安全理事会回顾，国际刑事法院以犯有战争罪和危害人类等罪行(包括谋杀、强奸和强迫招募儿童入伍)为由对约瑟夫•科尼、奥科特•奥齐阿姆布和多米尼克•翁古文发出的逮捕令尚未执行，呼吁所有国家根据各自的义务，与有关国家当局和国际刑事法院合作，执行这些逮捕令，把那些应对这些暴行负责的人绳之以法。

“安全理事会请秘书长不断向其通报联合国中部非洲办事处的活动、执行区域战略的进展和该区域各特派团和联合国其他相关机构各自为此做出的努力，包括在2013年11月15日前提交一份关于联合国中部非洲办事处和上帝军的单一报告。”

本声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2013/6。

发言名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

中午12时35分散会。